

---

Головин Е. Г., Большакова В. М. Электронная идентификация личности гражданина: за и против // Власть. 2014. С. 33–36 [Электронный ресурс] // «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektronnaya-identifikatsiya-lichnosti-grazhdanina-za-i-protiv> (дата обращения: 10.02.2021).

Губанова О. А. Удостоверения личности в России // Психолого-педагогические проблемы безопасности человека и общества. 2019. № 1 (42). С. 48–51 [Электронный ресурс] // ELIBRARY.RU. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37356048> (дата обращения: 05.02.2021).

Об основных документах, удостоверяющих личность : проект № 845287-7 федер. закона [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/845287-7> (дата обращения: 10.02.2021).

*И. А. Салмина<sup>1</sup>*  
*Уральский федеральный университет*

### **Новый порядок формирования Правительства РФ в соответствии с поправками к Конституции 2020 г.**

Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. За время своего существования Основной закон РФ претерпел несколько значительных изменений. Новый федеральный конституционный закон о поправках текста Конституции РФ под названием «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был принят Государственной Думой 11 марта 2020 г. и в тот же день был одобрен Советом Федерации, 14 марта подписан Президентом РФ [О совершенствовании..., 2020]. Закон гарантировал вступление поправок в силу лишь в случае их одобрения гражданами страны. Общероссийское голосование по поправкам Конституции РФ проходило с 25 июня по 1 июля 2020 г. Согласно данным, представленным Центральной избирательной комиссией РФ, поправки поддержали 77,92 % россиян, против выступили 21,27 % [ЦИК назвала итоговую явку...]. 1 июля 2020 г. поправки к Конституции России вступили в силу [Конституция..., 2020].

Согласно новой редакции, исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ под общим руководством Президента [Там же, ст. 110, ч. 1]. Такая формулировка фактически закрепляет тесное взаимодействие Президента РФ с Правительством РФ

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

при реализации основных направлений внутренней и внешней политики, определяемых главой государства.

Ст. 110 Конституции дополнена частью 3, согласно которой Правительство РФ руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ.

В ст. 110 также появилась часть 4, которая устанавливает для Председателя Правительства РФ, его заместителей, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти набор требований и ограничений. Указанные должности вправе занимать граждане РФ не моложе 30 лет, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Им запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с новой редакцией ст. 111 Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой [Там же, ст. 111, ч. 1]. До этого он назначался Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

Важная поправка внесена в ч. 4 ст. 111. После трехкратного отклонения Госдумой представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Президент сам назначает Председателя Правительства. В этом случае заместители Председателя и федеральные министры назначаются Президентом самостоятельно по представлению Председателя Правительства РФ. При этом Президент России вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Ранее данная норма звучала следующим образом: «распускает Государственную Думу и назначает новые выборы». Поправка предоставила Президенту России свободу для политического маневра.

В новой редакции Конституции изменен и порядок утверждения структуры федеральных органов исполнительной власти.

Согласно ст. 83, определяющей полномочия Президента, он утверждает по предложению Председателя Правительства структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в этой структуре определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ. В случае, если Председатель Правительства РФ освобожден Президентом от должности, вновь назначенный глава Правительства не представляет Президен-

ту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти [Там же, ст. 83, п. б. 1)].

До внесения изменений каждый вновь назначенный указом Президента Председатель Правительства (после получения согласия Думы по его кандидатуре) в течение недели представлял Президенту России предложения по структуре Правительства, а Президент утверждал ее.

Согласно поправкам 2020 г. Председатель Правительства РФ представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, которые находятся в ведении Правительства. В течение недели Госдума принимает решение по представленным кандидатурам. Только после этого члены Правительства, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом РФ. Президент не вправе отказать в назначении на должность утвержденных Думой кандидатов [Там же, ст. 112, ч. 2–3].

Но в случае трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур Президент вправе назначить их. Если после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатов более одной трети должностей членов Правительства, утверждаемых Думой, остаются вакантными, Президент России вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. При этом члены Правительства назначаются Президентом по представлению Председателя Правительства [Там же, ст. 112, ч. 4].

После принятия поправок Конституции вновь назначенный Председатель Правительства не представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти в случае, если предыдущий глава Правительства был освобожден от должности Президентом [Там же, ст. 112, ч. 5].

Иной порядок назначения на должность предусмотрен для руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности. Они назначаются на должности Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации [Там же, ст. 83, п. д. 1)].

Отметим, что новый порядок назначения на должность предусмотрен для руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности. В главе,

посвященной Президенту РФ, оговаривается, что они назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации [Там же, ст. 83, п. д. 1].

Таким образом, можно сделать вывод, что поправки к Конституции РФ, принятые в результате общероссийского голосования 1 июля 2020 г., внесли серьезные изменения в статус Правительства РФ: теперь исполнительную власть в стране Правительство осуществляет под общим руководством Президента Российской Федерации. Сформулированы требования и ограничения к членам Правительства России. Большие изменения внесены в порядок формирования Правительства. В частности, Госдума стала утверждать, а не давать согласие Президенту в отношении кандидатуры главы Правительства, она впервые получила право утверждать структуру и состав Правительства, находящегося под ведением этого Правительства, в то время как в отношении другой части Правительства, действующего под непосредственным руководством Президента РФ, последний только консультируется с Советом Федерации перед назначением этих лиц на должность.

---

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/d74c9f6cc78d8ae59cd3ecd974f6e5a690a998c4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d74c9f6cc78d8ae59cd3ecd974f6e5a690a998c4/) (дата обращения: 30.01.2020).

О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : федер. конституц. закон № 1-ФКЗ от 14.03.2020 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 30.01.2020).

ЦИК назвала итоговую явку на голосование по Конституции РФ // РБК. RU. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5efda6489a794707072a7a64> (дата обращения: 30.01.2020).

*А. А. Солодянкина<sup>1</sup>*  
*Уральский федеральный университет*

### **Кадровый резерв как действенный механизм отбора на государственную гражданскую службу РФ**

Одним из механизмов непрерывного развития и совершенствования государственной гражданской службы является формирование кадрового резерва. В федеральном законе от 27 июля 2004 г. «О го-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.